



## עיריית באר-שבע אגף חדשנות, מערכות מידע ותקשורת

לכבוד :

א.ג. נ.,

### הנדון : בקשה לייעוץ בתחום החדשנות הטכנולוגית

עיריית באר שבע (להלן – "העירייה") מזמינה הצעות לקבלת שירותי ייעוץ בתחום החדשנות הטכנולוגית לצורך תהליך תכנון פרויקט "עיר דיגיטלית".

החלטה 2025 של ממשלת ישראל מיום 23.9.14 קובעת כי העיר באר שבע, לאור מאפייניה הייחודיים והיותה המטרופוליין היחיד בדרום הנותן שירותים לתושבי האזור בתחומים מגוונים, תהווה פיילוט ארצי כ-"עיר דיגיטלית".

מטרת הפרויקט הינה כתיבת תכנית-אב המבוססת על ביצוע מיפוי של אתגרים, חולשות ואיומים בכלל התחומים הנוגעים לעיר, ובפרט לרשות המקומית ולתושבים, והמלצות לטיפול בממצאים תוך התחשבות בחוזקות ובהזדמנויות של העיר. כל זאת, באמצעות אספקת שירותים עירוניים דיגיטליים בתחומי החיים השונים בעיר.

יעדי המיזם הינם :

- א. עידוד צמיחה
- ב. צמצום פערים
- ג. התייעלות תקציבית/חיסכון
- ד. שיפור השירותים לאזרח

אופי השירות והעובדה כי בניית תכנית מעין זו מצריכה ידע ומומחיות וכן יחסי אמון מיוחדים, פונה העירייה לקבלת שירותי יעוץ כמפורט להלן :

### 1. על המציע לעמוד בכל תנאי הסף שלהלן:

1.1. הפנייה לקבלת הצעה היא ליחידים או לגופים מאוגדים מכל סוג אשר הינם בעלי יכולת לקיים פעילויות בתחומים הנדרשים. לעניין זה, הכוונה הינה גם לתאגיד אשר מעסיק יועצים מקצועיים ספציפיים שמתמחים בתחומים המפורטים מטה לנושא עיר חכמה.

- האמור יוכח באמצעות מסמכי תיאגוד רלוונטיים.

1.2. היה והמציע הינו תאגיד כלשהו, יתחייב זה כי השירותים עצמם יינתנו באמצעות יועץ מקצועי אחד ויחיד בעל הניסיון הדרוש כמפורט בסעיף 1.4.

- במקרה כזה, יצרף מסמך המעיד על טיב הקשר בינו לבין היועץ המוצע.

1.3. מתוקף אופיו של הפרויקט יזמי וחדשני, ומתוקף תפיסת ההפרדה בין שירותי ייעוץ לבין אספקת מוצרים ו/או שירותים ו/או ביצוע עבודות, נדרש כי המציע אינו מספק או סיפק בעבר שירותי תחזוקה ו/או תמיכה ו/או תפעול שוטפים למערכות המידע בעיריית באר שבע, בין באופן ישיר ובין באופן עקיף קבולן משנה. כל זאת, ב-5 השנים האחרונות.

- להוכחת עמידה בתנאי זה, יצרף המציע תצהיר ערוך וחתום כדין על ידו ומאושר ע"י עו"ד, כמשמעותו בפקודת הראיות.

1.4. ליועץ שיבצע העבודה בפועל מול העירייה, ניסיון של לפחות 10 שנים בביצוע עבודה מהסוג המתואר בפניה זו, שעניינה שירותי ייעוץ, ליווי ויישום פרויקטים טכנולוגיים חדשניים הכוללים פיתוח מערכות בכל אחד מן התחומים הבאים :



## עיריית באר-שבע אגף חדשנות, מערכות מידע ותקשורת

- מערכות מבוססות mobile \ web
- מערכות מבוססות קוד פתוח (open source)
- מערכות בקרה, אוטומציה ודיווח (שוי"ב)
- אינטגרציה בין פלטפורמות שונות וסביבות שונות
- ניתוח וייצור תחזיות טכנולוגיות לפרויקטים ציבוריים אסטרטגיים

כל זאת, עבור ארגונים בסדר גודל של מעל 2,000 משתמשים ו/או מעל 100,000 משתמשי קצה/ לקוחות. האמור יוכח באמצעות כל הנדרש בסעיף 2 שלהלן.

- 1.5. היועץ הינו בעל תואר אקדמי שנרכש במוסד המוכר על ידי המועצה להשכלה גבוהה, או שקיבל הכרה מהמחלקה להערכת תארים אקדמיים בחו"ל, בתחום ההנדסה.
- להוכחת האמור יצורף העתק נאמן למקור של התעודה המעידה על הדרישה כאמור.

### **2. בנוסף לאמור לעיל, על ההצעה לכלול את המסמכים והמידע המבוקש להלן, וזאת על מנת לאפשר בחינתה והתאמת המציע לדרישות השירות המבוקש:**

2.1. קורות חיים, לרבות פירוט ניסיון המועמד ב-10 השנים האחרונות בכל אחד מהתחומים המפורטים להלן, בארץ ו/או בעולם:

- פרויקטים בתחום מערכות מבוססות mobile \ web.
  - פרויקטים המבוססים על פלטפורמות פתוחות (open source).
  - פרויקטים בתחום בקרה, אוטומציה ודיווח של מערכות.
  - פרויקטים בתחום אינטגרציה של מספר סביבות ו/או פלטפורמות.
  - ניתוח וייצור תחזיות טכנולוגיות לפרויקטים ציבוריים אסטרטגיים.
- 2.2. עבור כל אחד מן הפרויקטים, יש לפרט (על-פי הנוסח המובא בנספח ב'):
- היקף הפרויקט – משך הפרויקט ושנות מתן השירות, וכן תקציב הפרויקט.
  - מספר משתמשים ומספר משתמשי קצה/לקוחות, כולל איש קשר ופרטים מטעם כל לקוח.
  - הטכנולוגיות שיושמו, כולל אופן שילוב של יישום מערכות חישה ובקרה ו־IoT.
  - פירוט מלא של תפקידיו של מגיש ההצעה בכל אחד מן הפרויקטים, כולל אפיון התפקידים על פי המפתח הבא: ייזום, אפיון, פיתוח, יישום והטמעה ו/או ניהול.
- 2.3. ניתן לצרף מידע כללי או ניסיון נוסף שעשוי להיות רלוונטי לתחומים אלו.
- 2.4. המלצות משלושה גופים שונים בתחום.

### **3. התמורה המקסימלית בגין קבלת שירותי הייעוץ והוראות למתן הצעת המחיר:**

- 3.1. תעריף יועץ חדשנות טכנולוגי - בעל ניסיון מוכח של מעל 10 שנים בביצוע עבודה מהסוג המתואר. המחיר המקסימאלי לשעת עבודה של בעל התפקיד – 400 ₪ לא כולל מע"מ.
- 3.2. המציע ייתן הנחה חיובית, באחוזים בלבד, על העלויות המקסימאליות לביצוע העבודה כמפורט לעיל.
- 3.3. הצעה שמשמעותה תוספת לעלות תידחה ולא תידון.
- 3.4. הרשות תהא רשאית להפסיק את ההתקשרות בכל עת.
- 3.5. המחיר לשעת עבודה יכלול את כל מרכיבי החיוב. לא תועבר כל תמורה נוספת בגין נסיעות, ארוחות והוצאות שונות.



## עיריית באר-שבע אגף חדשנות, מערכות מידע ותקשורת

### 4. תהליך פרויקט "עיר דיגיטלית":

4.1. הפרויקט יתבצע לפי חמשת השלבים כדלקמן:

א. טרום-מחקר שמטרתו מיפוי מצב קיים, ובחירת התחומים העיקריים בהם יתמקד הפרויקט, על בסיס האתגרים וההזדמנויות העיקריים העומדים לפתחה של העיר, מבין התחומים הבאים: ביטחון אישי; תחבורה ותעבורה; איכות הסביבה; קשר עם התושב; טכנולוגיה ותשתיות תקשורת; אנרגיה וחשמל; מים ושפכים; קהילה, תרבות וספורט; היערכות לשעת חירום; דיור ושימושי קרקע; ממשל. בחירת הנושאים תבצע על בסיס פוטנציאל לשיפור איכות החיים והשירותים הניתנים לתושבי העיר באופן משמעותי.

ב. מחקר עומק הכולל הגדרות מפורטות לצרכים בתחומים אשר נבחרו, וכן מיפוי מענים קיימים בארץ ובעולם בתחומים אלה, מחקרי שוק ומחקרי בנצימרק השוואתיים. שלב זה יכלול סקירה מפורטת של מודלים בינלאומיים של ערים מתקדמות בעולם, תוך השוואתם למצב העיר באר שבע.

ג. תכניות הרצה ("פיילוטים") שייבחנו פתרונות קצה במסגרת ניסויית, בהתאם למסקנות משלבו הקודמים של הפרויקט. ייעודן של תכניות הרצה אלה הינה התמקדות בפרויקטים חדשניים ולא בפתרונות "As is". ניהול ומימוש שלב זה יהיו באחריותו של גוף חיצוני נבחר.

ד. בניית תכנית אב למימוש פרויקטים הכוללת גיבוש דרכי פעולה מומלצים להמשך והגדרת מטרות, יעדים, מדדי הצלחה, לוח זמנים לביצוע הפרויקטים ואבני דרך, ובפרט:

- נספח מבנה עירוני תומך וצוות עירוני מומלץ להובלת התהליך
- נספח היבטים כספיים וכלכליים
- נספח המלצות להתאמת הפרויקטים והמענים המוצעים לערים נוספות ברחבי הארץ
- נספח הנוגע לתושבי העיר – תועלות, איזומים והתנגדויות עבור התושבים.
- נספח המלצות לשילוב העירייה בפרויקט של הממשלה בתחומים רלוונטיים.
- תקציר מנהלים

ה. יישום והטמעה. בהתאם לתכנית האב, תבחן אפשרות ליישום חלקי או מלא של הפרויקט בשיתוף היועץ הנבחר, זאת בכפוף לאישור העירייה וכלל הגורמים השותפים הרלוונטיים.

4.2. בכל מקרה, משך תכנון הפרויקט עד להגשת תכנית האב לא יעלה על תקופה של חמישה חודשים מיום חתימת החוזה, אלא אם כן אושרה הארכת זמן על-ידי הגורם הממונה, ולא יותר משלושה חודשים נוספים.

### 5. אופי השירותים המבוקשים ומהותם:

5.1. על יועץ החדשנות הטכנולוגי ללוות את ארבעת שלבי העבודה אשר צוינו בסעיף 4 מעלה ולייעץ במהלכם, כאשר תפקידו הינו:

א. לבחון את מידת הישימות של ההמלצות שיינתנו, ויכללו במסגרת תכנית האב. הבחינה תכלול אלמנטים כלכליים, כגון אומדן הוצאות והחזרי השקעה עתידיים, וכן אלמנטים טכנולוגיים כגון מידת התאמה למערכות הקיימות בעירייה.

ב. להמליץ על פתרונות אפשריים לאתגרים אשר זוהו, ולהציע פרויקטים שיוכלו להשתלב במסגרת שלב תכניות ההרצה (שלב ג').

5.2. עבודתו תיעשה במשותף אל מול היועץ אשר יהיה אמון על תכנון הפרויקט, וכן מול הגוף אשר יבצע את תכניות ההרצה, אשר מפורטים במסגרת שלב ג' של הפרויקט.

5.3. לעיריית באר שבע שמורה האפשרות להמשיך בקבלת שירותיו של יועץ החדשנות הטכנולוגי גם עם תום שלב תכנון הפרויקט, דהיינו בשלב היישום וההטמעה, זאת בכפוף לקיומו של תקציב, לאישור המשרד לשוויון חברתי ולהסכמת הצדדים.



**עיריית באר-שבע**  
**אגף חדשנות, מערכות מידע ותקשורת**

**6. תנאי ההתקשרות ותשלום התמורה**

- 6.1. חתימת החוזה בין הצדדים מותנית באישור ההתקשרות ע"י המשרד לשוויון חברתי.
- 6.2. היקף העבודה המתוכנן לשלב התכנון הוא עד 750 שעות עבודה עם אופציה להוספה במגבלות הדין.
- 6.3. היועץ שיבחר יהיה כפוף למנהל אגף חדשנות, מערכות מידע ותקשורת בעיריית באר שבע או מי מטעמו.
- 6.4. ביצוע הפעילות יהיה מול הגורמים המקצועיים באגף חדשנות, מערכות מידע ותקשורת. כל אבן דרך תאושר מולם.
- 6.5. ההתקשרות תהא כפופה לחתימה על נוסח הסכם התקשרות כמקובל בעירייה, שבו ייקבעו כל התנאים הסופיים והמחייבים את המציע, כגון כיסוי ביטוחי, תנאי תשלום וניגוד עניינים.
- 6.6. ההתקשרות כולה תהיה כפופה להוראות הסכם ההתקשרות כפי שייחתם בין הצדדים וכאמור להלן וכי בכל מקרה הזכות בידי העירייה להפסיק את קבלת השירותים לפי שיקול דעתה הבלעדי.
- 6.7. התמורה לשלב התכנון תשולם על בסיס השלמה ואישור אבני הדרך ע"י העירייה כפי שפורטו בסעיף 4 וכנגד דיווח שעות בפועל.
- 6.8. תנאי התשלום יהיו שוטף + 30 ולאחר שהחשבון אושר על ידי הגורמים המקצועיים.

**7. אופן בחירת ההצעה הזוכה**

- 7.1. במכלול השיקולים יבחנו מדדי איכות של המציע כפי שיוכחו בהתאם לדרישות המופיעות בסעיפים 1 ו-2 לעיל. לכל הצעה יינתן ציון על פי הקריטריונים להלן, כאשר מנעד הציונים האפשרי הכולל נע בין 0 ל-50 במספרים שלמים בלבד:

קריטריון	ניקוד ודרך חישובו
ניסיון בפרויקטים בתחום במערכות מבוססות web \ mobile	ציון מ-0 עד 8 : 0 – אינו עומד בקריטריון כלל 8 – עומד בקריטריון בהצלחה רבה
ניסיון בפרויקטים המבוססים על פלטפורמות פתוחות (open source)	ציון מ-0 עד 8 : 0 – אינו עומד בקריטריון כלל 8 – עומד בקריטריון בהצלחה רבה
ניסיון בפרויקטים בתחום בקרה, אוטומציה ודיווח של מערכות	ציון מ-0 עד 8 : 0 – אינו עומד בקריטריון כלל 8 – עומד בקריטריון בהצלחה רבה
ניסיון בפרויקטים בתחום אינטגרציה של מספר סביבות ו/או פלטפורמות	ציון מ-0 עד 8 : 0 – אינו עומד בקריטריון כלל 8 – עומד בקריטריון בהצלחה רבה
ניתוח וייצור תחזיות טכנולוגיות לפרויקטים ציבוריים אסטרטגיים	ציון מ-0 עד 8 : 0 – אינו עומד בקריטריון כלל 8 – עומד בקריטריון בהצלחה רבה
ניסיון בפרויקטים בינלאומיים והתרשמות כללית על סמך כל חומר נוסף אשר יישלח	ציון מ-0 עד 10 : 0 – אינו עומד בקריטריון כלל 10 – עומד בקריטריון בהצלחה רבה



**עיריית באר-שבע**  
**אגף חדשנות, מערכות מידע ותקשורת**

7.2. דוגמא לאופן חישוב הציון המשוקלל האיכותי עבור הצעה בודדת:

הסבר	ניקוד	קריטריון
ניסיון עשיר ומגוון מאוד, בעל רמת רלוונטיות גבוהה לפרויקט עיר דיגיטלית	8	ניסיון בפרויקטים בתחום במערכות מבוססות mobile \ web
ניסיון ברמה בינונית	4.5	ניסיון בפרויקטים המבוססים על פלטפורמות פתוחות ( open source)
ניסיון ברמה בינונית-גבוהה	6.5	ניסיון בפרויקטים בתחום בקרה, אוטומציה ודיווח של מערכות
ניסיון ברמה בינונית-נמוכה	2.5	ניסיון בפרויקטים בתחום אינטגרציה של מספר סביבות ו/או פלטפורמות
ניסיון עשיר ומגוון מאוד, בעל רמת רלוונטיות גבוהה לפרויקט עיר דיגיטלית	8	ניתוח וייצור תחזיות טכנולוגיות לפרויקטים ציבוריים אסטרטגיים
התרשמות כללית על סמך חומר נוסף ברמה גבוהה	8	ניסיון בפרויקטים בינלאומיים והתרשמות כללית על סמך כל חומר נוסף אשר יישלח
	37.5	ציון כללי עבור מדדי האיכות

7.3 הציון המינימלי בפרק האיכות לבחינת הצעה הוא 30. מציע אשר יקבל ציון נמוך מ-30 לא תיבחן הצעתו. למציעים שיקבלו ציון 30 ומעלה, יינתן ציון תוספתי ביחס למחיר ההצעה, כאשר ההצעה שתקבל את הניקוד הסופי הגבוה ביותר מבין כלל הצעות שיוגשו תהא זאת אשר תזכה.

ניקוד ודרך חישובו	קריטריון
הציון יקבע כתלות בהנחה הניתנת מן המחיר המקסימלי, ובאופן יחסי להצעות האחרות שיוגשו וייבחנו, כאשר 50 הוא הציון המקסימלי אשר יינתן להנחה הגבוהה ביותר	מחיר ההצעה

7.4 דוגמא לאופן חישוב הציון עבור המחיר עבור שתי הצעות, כאשר X הוא התעריף המקסימלי לשעת עבודה, שווה ערך ל-400 ש"ח:

מציע א' הציע 22% הנחה על התעריף המקסימלי לשעה:

A1 - אחוז ההנחה שהוצע ע"י מציע א'

B1 - המחיר אחרי הנחה

C1 - הציון שיקבל מציע א' במדד המחיר

מציע ב' הציע 30% הנחה על התעריף המקסימלי לשעה.

A2 - אחוז ההנחה שהוצע ע"י מציע א'

B2 - המחיר אחרי הנחה

C2 - הציון שיקבל מציע א' במדד המחיר



**עיריית באר-שבע**  
**אגף חדשנות, מערכות מידע ותקשורת**

$$C1 = X * 0.78 = 312$$

$$C2 = X * 0.70 = 280$$

מכיוון שההנחה המקסימלית שניתנה היא של מציע ב' הוא מקבל ציון 50 במדד המחיר. מציע א' יקבל את הציון באופן יחסי 44.87 (  $C2/C1 * 50$  ).

כלומר, במסגרת דוגמא זו, ובהנחה שהציון של שתי ההצעות בפרק האיכות הינו 37.5, הציון הסופי של הצעה א' יהיה 82.37, ואילו הציון הסופי של הצעה ב' יהיה 87.5, ולפיכך הצעה ב' תהיה ההצעה הזוכה.

8. יובהר, כי העירייה שומרת לעצמה את הזכות לבטל את הפנייה ו/או לא לקבל אף הצעה ו/או לא לחתום על החוזה ו/או לא לבצע או לבצע את חלקו / או להפסיק את שירותי הייעוץ במקרים כאלה לא תהיה למשתתפים בהצעה כל תביעה או דרישה ו/או טענה מכל סוג שהוא.

**9. שאלות הבהרה למפרט**

שאלות הבהרה למפרט ניתן להעביר עד תאריך **27.7.16**. את השאלות יש להעביר לתיבת המייל: [adico@br7.org.il](mailto:adico@br7.org.il)

**10. המועד והמקום להגשת ההצעות:**

9.2 ההצעה תוגש לידי אגף חדשנות, מערכות מידע ותקשורת באמצעות דוא"ל.

9.3 המועד הסופי להגשת ההצעות יהיה עד לתאריך **31.7.16**.

בכבוד רב,

יהוד מרסיאנו  
מנהל אגף חדשנות, מערכות מידע ותקשורת

העתקים:

עדי כהן – מנהל פרויקט עיר דיגיטלית, אגף חדשנות, מערכות מידע ותקשורת.





עיריית באר-שבע  
אגף חדשנות, מערכות מידע ותקשורת

## נספח ב' (עבור כל אחד מן הפרויקטים)

שם הפרויקט והסבר קצר אודותיו

**תחום הפרויקט (סמן את הרלוונטי)**

- מערכות מבוססות mobile \ web
- בקרה, אוטומציה ודיווח של מערכות
- אינטגרציה של מספר סביבות ו/או פלטפורמות
- ניתוח וייצור תחזיות טכנולוגיות לפרויקטים ציבוריים אסטרטגיים
- אחר, פרט:

**היקף הפרויקט**

משך הפרויקט ושנות מתן השירות, וכן תקציב הפרויקט

**מספר משתמשים ומספר משתמשי קצה/לקוחות**  
כולל איש קשר ופרטים מטעם כל לקוח





**עיריית באר-שבע**  
**אגף חדשנות, מערכות מידע ותקשורת**

**הטכנולוגיות שיושמו**

כולל אופן שילוב של יישום מערכות חישה ובקרה ו־IoT

**תפקידיו של מגיש ההצעה בכל אחד מן הפרויקטים**

כולל אפיון התפקידים על פי המפתח הבא : ייזום, אפיון, פיתוח, יישום והטמעה ו/או ניהול

**מידע נוסף/ הערות**